

Заключение

**на проект решения Совета депутатов муниципального округа
Нижегородский «О бюджете муниципального округа Нижегородский на
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

город Москва

10 декабря 2019 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Нижегородский (далее – Совет депутатов) «О бюджете муниципального округа Нижегородский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (далее – КСП Москвы), ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Нижегородский в городе Москве от 21.12.2015 № 350/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения осуществлялась при наличии материалов, направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения в составе, определенном ст.184.2. БК РФ и п.20. Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Нижегородский в городе Москве², предусмотренных для направления в КСП Москвы в соответствии с п.2.2.2. Соглашения в целях проведения экспертизы проекта Решения.

В ходе экспертизы установлено:

1. Проект Решения сформирован с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Нижегородский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального округа Нижегородский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – прогноз социально-экономического развития), основных показателей среднесрочного финансового плана муниципального округа Нижегородский на 2020-2022 годы (далее – среднесрочный финансовый план)³. что

¹ Утвержден приказом КСП Москвы от 09.11.2016 № 81/01-05.

² Утверждено решением Совета депутатов муниципального округа Нижегородский от 10.11.2017 № 3/4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Нижегородский» (далее – Положение о бюджетном процессе).

³ Не представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования, утвержденный местной администрацией муниципального образования согласно п.2 ст.174 БК РФ.

соответствует положениям п.п.1, 2 ст.169 БК РФ, п.2 ст. 172 БК РФ, п.17 Положения о бюджетном процессе.

2. Показатели в текстовой части проекта Решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

3. Показатели доходной части проекта Решения (Приложение 1 к проекту Решения) сформированы с учетом требований налогового и бюджетного законодательства. Отмечается, что в п.2 проекта Решения предусмотрено утверждение доходов бюджета только на плановый период 2021 и 2022 годов. В связи с вышеизложенным в случае необходимости рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Источниками поступления доходов бюджета муниципального округа Нижегородский в 2020-2022 годах являются отчисления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что соответствует источникам, установленным ч.1 ст.5 в Законе города Москвы от 27.11.2019 № 33 «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон города Москвы от 27.11.2019 № 33). Отмечается, что по сравнению с 2019 годом доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета прогнозируются в 2020 году с увеличением на 41,8 процента, в 2021 – 2022 годах – на 45,7 процента и на 66,3 процента соответственно. Нормативы отчислений от НДФЛ муниципального округа Нижегородский на 2020-2022 годы, представленные в составе материалов к проекту Решения (Приложение 2 к Пояснительной записке) (0,1985; 0,186; 0,1928 соответственно), приведены без уточнения прогнозной оценки поступления НДФЛ и нормативов отчислений от НДФЛ, предусмотренных в приложении 9 к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33⁴ (0,208; 0,1949; 0,2021 соответственно). В связи с вышеизложенным, в случае необходимости, рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Пунктом 6.2. текстовой части проекта Решения объем межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы предусмотрен к утверждению в соответствии с п.3 ст.184.1. БК РФ, в объеме 0,0тыс. рублей на 2020-2022 годы, что связано с отсутствием в Законе города Москвы от 27.11.2019 № 33 распределения указанного межбюджетного трансферта между бюджетами внутригородских муниципальных образований (далее – ВМО). Исходя из положений ч.ч.13, 15 ст.8 Закона города Москвы от 27.11.2019 № 33, распределение межбюджетных трансфертов осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы,

⁴ В соответствии с п.2.3. Порядка установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве утвержденного приказом Департамента финансов города Москвы от 31.12.2014 № 243, прогноз поступлений НДФЛ в целях расчета нормативов отчислений от НДФЛ уточнен исходя из фактических поступлений НДФЛ за девять месяцев текущего финансового года.

а предоставление – на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы – главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления ВМО. После распределения между ВМО предусмотренного к утверждению Законом города Москвы от 27.11.2019 № 33 объема межбюджетных трансфертов и заключения указанного соглашения рекомендуется внести соответствующие изменения в доходную и расходную части бюджета муниципального округа Нижегородский.

Перечень главных администраторов доходов бюджета (Приложения 2,3 к проекту Решения) предусмотрен к утверждению в соответствии с п.2 ст.20, п.3 ст.184.1. БК РФ.

Отмечается, что отдельные коды бюджетной классификации⁵, указанные в приложении 3 к проекту Решения, не предусмотрены Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения⁶ (далее – Порядок от 06.06.2019 № 85н). Также отмечается, что коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов отраженные в приложении 3 к проекту Решения не в полной мере соответствуют кодам, отраженным в приложении 1 к Порядку от 06.06.2019 № 85н.

Сведения о кодах бюджетной классификации доходов бюджетов, их наименованиях, отраженных в приложении 3 к проекту Решения и соответствующих им кодам и наименованиях, отраженных в приложении 1 к Порядку 06.06.2019 № 85н, приведены в приложении 1 к заключению. В связи с изложенным указанные коды следует привести в соответствие с Порядком от 06.06.2019 № 85н.

4. Расходы бюджета (Приложения 5, 6, 7, 8 к проекту Решения) предусмотрены по направлениям, соответствующим Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы⁷.

Отмечается, что п.1.1.2 проекта Решения общий объем расходов местного бюджета на 2020 год предусматривается к утверждению в размере 19 398,1 тыс. рублей, что не соответствует итоговой сумме в разрезе расходов бюджета указанной в приложении 5⁸ к проекту Решения в размере

⁵ Коды бюджетной классификации: 1 16 23031 03 0000 140, 1 16 23032 03 0000 140, 1 16 32000 03 0000 140, 1 16 33030 03 0000 140, 1 16 90030 03 0000 140.

⁶ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

⁷ Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

⁸ Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа Нижегородский на 2020 год.

19 410, 1 тыс. рублей⁹. Кроме того в приложении 6¹⁰ к проекту Решения за 2021 год, указан итог расходов в сумме 1933,2 тыс. рублей, что не соответствует показателю отраженному п.1.2.1 текстовой части проекта Решения (19 933,2 тыс. рублей) при том, что дефицит/профицит местного бюджета на 2021-2022 годы установлен в сумме 0,0 тыс. рублей. Рекомендуются устранить несоответствие и внести уточнение в проект Решения. Также отмечается, что в приложении 7¹¹ к проекту Решения по разделу 12¹² предлагается к утверждению сумма 963,9 тыс. рублей, что не соответствует распределению бюджетных ассигнований указанных в приложении 5¹³ к проекту Решения по разделу 12 предлагается к утверждению сумма в размере 975,9 тыс. рублей.

Отмечается, что информация предусмотренная к утверждению подп.1 п.4.2. проекта Решения не соответствует отраженной в Приложении 7¹² к проекту Решения в части отражения года. Рекомендуются устранить несоответствие и внести уточнение в проект Решения.

Отмечается несоответствие показателей расходной части проекта бюджета по нормативам обеспечения расходных обязательств, указанным в приложениях 13-14 к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33, а именно:

— объем расходов¹⁴ на содержание муниципальных служащих¹⁵ в 2020 году (в сумме 17 434,1 тыс. рублей) ниже норматива обеспечения соответствующих расходных обязательств (в сумме 17 527,2 тыс. рублей) на 93,1 тыс. рублей, в 2021 году (в сумме 17 470,9 тыс. рублей) ниже норматива обеспечения соответствующих расходных обязательств (в сумме 18 062,3 тыс. рублей) на 591,4 тыс. рублей, в 2022 году (в сумме 17 386,3 тыс. рублей) ниже норматива обеспечения соответствующих расходных обязательств (в сумме 18 617,2 тыс. рублей) на 1230,9 тыс. рублей.

⁹ В том числе раздел 01 00 – 17 031,0 тыс. рублей, раздел 08 00 – 712,0 тыс. рублей, раздел 10 00 – 691,2 тыс. рублей, раздел 12 - 975,9 тыс. рублей.

¹⁰ Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа Нижегородский на плановый период 2021 и 2022 годов.

¹¹ Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа Нижегородский на 2020 год.

¹² «Средства массовой информации».

¹³ «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа Нижегородский на 2020 год».

¹⁴ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального округа», 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».

¹⁵ Здесь и далее – полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.п.1-4, 6, 10-12, 16-18, подп.«в», «г», «д», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1. ч.1 ст.8.1. Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Расходы на осуществление иных полномочий¹⁶ в расчете на одного жителя муниципального округа Нижегородский на 2020 год (39,3 рубля)¹⁷ больше установленного норматива обеспечения расходных обязательств (37,0 рубля ежегодно). В связи с отсутствием в материалах, представленных КСП Москвы в целях экспертизы проекта Решения, соответствующих пояснений и расчетов установить обоснованность планирования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета не представилось возможным. В связи с изложенным рекомендуется уточнить планируемые показатели расходной части проекта Решения и, при необходимости, внести соответствующие изменения в проект Решения.

В текстовой части проекта Решения предусмотрен общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2020 и 2021 годов (498,3 тыс. рублей и 1137,8 тыс. рублей соответственно), в объеме соответствующем требованиям п.3 ст.184.1 БК РФ.

Предоставленные в материалах к проекту Решения расчеты и обоснования недостаточны для проведения экспертизы планируемых расходов с целью формирования выводов об обоснованности данных расчетов¹⁸. В связи с недостаточностью соответствующих расчетов, в том числе в отношении объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных из бюджета муниципального округа Нижегородский другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации¹⁹, установить обоснованность планирования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов не представляется возможным.

Резервный фонд сформирован в объеме (50,0 тыс. рублей на 2020-2022 годы, или 0,3 и 0,2 процента соответственно от общего объема расходов), не превышающем предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ и п.3.6. Положения о бюджетном процессе.

Согласно требованиям п.3 ст.184.1 БК РФ в п.2. текстовой части проекта Решения предусмотрен к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (0,0 тыс. рублей).

¹⁶ За исключением полномочий на содержание муниципальных служащих и полномочий по оплате проезда депутата Совета депутатов муниципального округа на всех видах городского пассажирского транспорта, за исключением такси и маршрутного такси.

¹⁷ Установлены КСП Москвы расчетно исходя из расходов, предусмотренных на осуществление иных полномочий, и численности населения по состоянию на 01.01.2019 (http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics) (1781,0/45,3). Бюджетные назначения на 2,3 рубля выше норматива обеспечения расходных обязательств в расчете на одного жителя.

¹⁸ Не обоснован расчет расходов на заработную плату и начисления на оплату труда (не представлены документы, подтверждающие размер фонда оплаты труда, материального стимулирования; не предусмотрены расчеты транспортных, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества).

¹⁹ На доплаты к пенсиям муниципальных служащих города Москвы в сумме 324,0 тыс. рублей ежегодно (п.8 текстовой части проекта Решения).

Наличие Программы муниципальных гарантий муниципального округа Нижегородский в валюте Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Нижегородский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в составе проекта Решения (приложения 11, 12 к проекту Решения) обусловлено требованиями п.1 ст.110.1., п.3 ст.110.2. БК РФ.

5. Проектом Решения предусмотрены перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (аппарат Совета депутатов) и источники финансирования дефицита бюджета (Приложения 4, 9 к проекту Решения) в соответствии с требованиями п.2 ст.23, ст.96, п.3 ст.184.1 БК РФ, п.14.6. Положения о бюджетном процессе.

6. Пунктом 9 текстовой части проекта Решения верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) предусмотрены в соответствии с п.6 ст.107, п.3 ст.184.1. БК РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, установленный п.9.1. текстовой части проекта Решения, в соответствии с действующей редакцией БК РФ²⁰ не предусмотрен к утверждению решением о местном бюджете. Рекомендуются к исключению п.9.1. проекта Решения.

7. Информация, отраженная в п.11 текстовой части проекта Решения, не противоречит положениям п.41. Положения о бюджетном процессе.

Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы предлагается при рассмотрении проекта Решения учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении.

Приложение: на 1 стр. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

²⁰ Изменения, внесенные Федеральным законом от 26.07.2019 № 201-ФЗ, вступают в силу с 01.09.2019.

Сведения о наименованиях кодов бюджетной классификации доходов бюджетов, отраженных в приложении 3 к проекту Решения, и соответствующих им кодах и наименованиях в соответствии с приложением 1 к Порядку от 06.06.2019 № 85н

Таблица 1

Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименование кодов видов доходов в приложении 3 к проекту Решения	Наименование кодов поступлений в бюджет, указанных в Порядке от 06.06.2019 № 85н
2 19 60010 03 0000 150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения